

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-02
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная
больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

03.02.2025

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 23.12.2024 № 247 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), <...> – заместителя начальника отдела (на момент подписания отсутствует), <...> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.01.2022 по 31.12.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 15.01.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 31.01.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР»: 427880, Удмуртская Республика, Алнашский район, с. Алнаши, ул. Векшиной, д.1.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.01.2022 по 31.12.2024, а

также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 29.09.2021 № 355-к «О возложении исполнения обязанностей главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» от 10.01.2024 № 06 о назначении лица, ответственного за проведение плановой проверки.

3. Приказ БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» от 29.09.2021 № 234 «О назначении ответственных лиц электронном документообороте».

4. Приказ БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» от 29.06.2023 № 151 о возложении функции контрактного управляющего.

5. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

6. Реестры закупок Заказчика.

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

расходные материалы для стоматологии (извещение от 04.03.2024 № 0813500000124002721);

услуги по специальной оценке условий труда (извещение от 13.03.2024 № 0813500000124003286);

разные группы лекарственных препаратов (извещение от 20.03.2024 № 0813500000124003811);

лекарственные препараты разных групп (извещение от 21.03.2024 № 0813500000124003934);

матрасы ортопедические (извещение от 19.04.2024 № 0813500000124005961);

контейнер для транспортировки образцов, термоизолированный, Холодоэлемент медицинский многократного применения (извещение от 13.05.2024 № 0813500000124007261);

скрытая кровь в кале ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ (извещение от 07.06.2024 № 0813500000124009437);

мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный (извещение от 13.06.2024 № 0813500000124009688);

пробирки вакуумные (К2ЭДТА и К3ЭДТА) (извещение от 19.06.2024 № 0813500000124010178);

расходные материалы для стоматологии 2 (файл эндодонтический, пульпоэкстрактор) (извещение от 09.07.2024 № 0813500000124011382);

термометр электронный для измерения температуры тела пациента в импульсном режиме (извещение от 23.07.2024 № 0813500000124012499);

наборы реагентов для количественного определения гормонов методом иммуноферментного анализа (извещение от 24.07.2024 № 0813500000124012584);

катетер для периферических сосудов (извещение от 24.07.2024 № 0813500000124012587);

тест-полоски для анализа мочи для анализаторов серии DIRUI H (извещение от 13.11.2024 № 0813500000124020463);

услуги по механизированной уборке территории и очистке кровли крыши от снега, наледи и сосулек (извещение от 25.11.2024 № 0813500000124021702).

8. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение от 21.01.2025 № 0813500000125000043);

аренда биохимического автоматического анализатора (извещение от 29.01.2025 № 0813500000125000492).

9. 130 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 29.09.2021 № 355-к «О возложении исполнения обязанностей главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» на <....> возложено исполнение обязанностей главного врача БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» от 10.01.2024 № 06 ответственным за проведение настоящей проверки назначена экономист по договорной и претензионной работе БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» - <....>.

Функции контрактного управляющего возложены на экономиста по договорной и претензионной работе.

В целях размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru/> для обеспечения нужд БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» право электронной подписи электронных документов предоставлено главному врачу бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Алнашская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <....>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ экономист по договорной и претензионной работе БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» имеет документ по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, *если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными данной статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.*

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается

уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с [пунктом 1 части 3 статьи 51](#) Федерального закона № 44-ФЗ, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно [пункту 8.3 части 1 статьи 3](#) Федерального закона № 44-ФЗ контрактом на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, является контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ЕИС размещено извещение от 23.07.2024 № 0813500000124012499 с приложениями о проведении совместного электронного аукциона на поставку товара «Термометр электронный для измерения температуры тела пациента в импульсном режиме» с начальной (максимальной) ценой контракта 139 226,40 руб. Начальная (максимальная) цена контракта БУЗ УР «Алнашская РБ МЗ УР» обозначена в размере 19 971,00 руб.

Извещением от 23.07.2024 № 0813500000124012499 предусмотрено, что *предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.*

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 31.07.2024 победителем закупки определен Индивидуальный предприниматель <....> (далее-Победитель, <....>), которым предложена наименьшая начальная (максимальная) цена контракта в размере 98 850,86 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной (максимальной) цены контракта указанной в извещении от 23.07.2024 № 0813500000124012499.

В рамках части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта Победителем не было направлено Заказчику вместе с подписанным проектом контракта обоснование предлагаемой цены контракта, подтверждающее возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с <....> заключен электронный структурированный контракт от 13.08.2024 № 0813500000124012499 (реестровый номер 3180100568324000200) с ценой контракта – 14 179,43 руб., без документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

2. Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии

определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. *При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.*

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Если победителем закупки выбран способ обеспечения исполнения контракта в виде предоставления независимой гарантии, порядок проверки такой независимой гарантии регламентирован статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 5 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если Федеральным законом № 44-ФЗ не установлено иное

Согласно части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частью 2, 3 и 8.2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ;

3) *несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).*

В силу части 7 статьи 45 Закона о закупках в случае отказа в принятии независимой гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 данной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, при которых заказчик информирует лицо, предоставившее независимую гарантию, путем указания таких причин в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ЕИС размещено извещение от 25.11.2024 № 0813500000124021702 с приложениями о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по механизированной уборке территории и очистке кровли крыши от снега, наледи и сосулек с максимальным значением цены контракта - 450 000,00 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 3 200,00 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме подана только одна заявка.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.12.2024 поданная заявка (№ 71181) содержит предложение о цене услуги в размере 3 200,00 руб. Заявка соответствует требованиям. Наименование лица, подающего заявку — Индивидуальный предприниматель Шулакова Анастасия Олеговна (далее — Победитель, <....>).

Извещением от 25.11.2024 № 0813500000124021702 предусмотрен размер обеспечения исполнения контракта — 5%. Также определен порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению следующего содержания:

«Обеспечение исполнения контракта предоставляется по выбору участника закупки одним из следующих способов: путем внесения денежных средств на счет заказчика, указанный ниже, либо путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона 44-ФЗ. Срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона 44-ФЗ. Независимая гарантия должна быть составлена по соответствующей типовой форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005. Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта участник закупки размещает на электронной площадке одновременно с размещением подписанного со своей стороны проекта контракта. Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта. Для совместных закупок - не менее суммы начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки.»

Дата окончания исполнения контракта извещением от 25.11.2024 № 0813500000124021702 определена — 31.05.2025.

В соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 42](#) Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать проект контракта.

Пунктом 3 проекта контракта предусмотрены сроки выполнения работ:

«- дата начала выполнения работ: с даты заключения Контракта;

«- дата окончания выполнения работ: 31.03.2025 г.»

Пунктом 12 проекта контракта определено: «Контракт вступает в силу с даты его заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации и действует по 31.05.2025 года (включительно).».

На основании части 3, 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта Победителем направлена Заказчику вместе с подписанным проектом контракта независимая гарантия на сумму 22 500 руб., № 180101577172-24-Г1 от 04.12.2024, выдана Публичным акционерным обществом «<...>». Срок действия независимой гарантии обозначен датой - 31.03.2025 г. (реестровая запись 02L31801005683240048).

Таким образом независимая гарантия № 180101577172-24-Г1 от 04.12.2024 не соответствует направленному проекту контракта, требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Неисполнение требований в силу части 6 статьи 45, частей 3 и 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ является основанием для отказа в принятии независимой гарантии Заказчиком, а Победитель, представивший независимую гарантию с недостатками, считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, части 6 статьи 45, частей 3 и 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с <...> заключен электронный структурированный контракт от 05.12.2024 № 0813500000124021702 (реестровый номер 3180100568324000293) с максимальным значением цены контракта - 450 000,00 руб., без надлежащего предоставления обеспечения исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34, части 9 статьи 37, части 1 статьи 34, части 6 статьи 45, частей 3 и 5 статьи 96 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

<....>

Главный государственный инспектор отдела

<....>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.